

内部参考

(第19期)

中国民用机场协会 (CCAA)

编者按:

2021年,中国民用航空局启动《民用机场管理条例》(以下简称《条例》)修订。中国民用机场协会(CCAA)作为《条例》修订课题研究单位之一,与深圳市机场(集团)有限公司共同组建课题组,承担运输机场公共属性、运输机场治理结构及运行制度等专题研究任务。

本期“专题研究”刊载课题组4篇研究文稿。《运输机场公益性和收益性辨析》是关于运输机场本质属性相关基本概念专题研究。文章立足《条例》,充分参考近20年业内关于运输机场本质属性研究积极成果和国际同业实践,按照形式逻辑规则从源头剖析公共性、公益性和收益性3个基本概念内涵和外延,提出划分公益性公共基础设施和收益性公共基础设施逻辑标准。

《运输机场公共属性研究之反刍》是针对运输机场本质属性认知误区的专题分析。文章立足《条例》第3条立法本义,沿着近20年业内观念衍变脉络分析在应用研究领域针对民用机场本质属性提出的分类论、兼具论、分区论、用途论、反对论和虚无论等多重认知误区及逻辑根源,揭示公益性和收益性概念误解误用及推而广之所产生的一系列思想危害以及对高质量发展基础制衡。

《运输机场本质属性与私人资本投资运输机场》是运输机场本质属性研究辅助课题,是针对近30年业内对航空发达国家运输机场私有化认知的专题研究。文章立足国际同业实践资料再次解读上世纪80年代中后期英国私人资本大比重或整体进入运输机场的变革,分析这一变革对运输机场本质属性、立法和管理的影响,澄清关于美国运输机场全面私有化的误解,阐述BOT、PPP等政府特许经营和机场管理机构特许经营与私有化的根本区别,提出我国运输机场资本结构现状对运输机场业高质量发展不构成制约的论断。

《运输机场商业资源多元化开发与多元化经营》是机场管理机构运行制度专题研究的一部分,是在公共治理结构视角下关于运输机场商业资源开发的专题研究。文章立足运输机场公共属性,从运输机场公共治理结构视角研究运输机场商业资源开发和商业项目运作,引证国际及地区同业实践案例,分析和揭示不同治理结构及运行制度下商业资源开发截然不同的结果。提出公共治理结构及特许经营法律制度是运输机场商业资源开发高质量发展的制度保证,全面提高市场化程度是机场管理机构转变发展方式、改善发展机制、增强发展动力和全面提升经济运行质量唯一途径等论点。

以上文稿是立足基本事实和业内认知现状的初步研究,仅供参考。《条例》课题研究后续研究文稿将在本刊陆续发表。

编者

2023年7月10日

目 录

专题研究

- P01 运输机场公益性和收益性辨析——运输机场本质属性及相关基本概念研究……………课题组
- P35 运输机场公共属性研究之反刍——基于公益性和收益性误解产生的认知误区研……………课题组
- P67 运输机场本质属性与私人资本投资运输机场——航空发达国家运输机场私有化研究……………课题组
- P83 运输机场商业资源多元化开发与多元化经营——公共治理结构视角下商业资源开发研究…课题组